

Городской конфликт: понятийные версии

Таболин Владимир Викторович

профессор департамента публичного
права НИУ ВШЭ, д.ю.н., профессор

vtabolin@hse.ru

Введение

Городское право не универсальный, но достаточно эффективный способ урегулирования часто весьма противоречивых общественных отношений в городе, поэтому именно его мы рассмотрим как средство обеспечения преодоления социальных противоречий, порождающих конфликты, способы их урегулирования, стабилизации и развития городских социальных отношений.

Действенность права определяется не только как средство разрешения уже возникших конфликтов, но и как долгосрочное воздействие на жизнедеятельность субъектов городских правоотношений, предупреждающее возможные конфликты в будущем.

А.В. Корнев обоснованно считает, что противоречия пронизывают все сферы жизни общества: экономическую, политическую, социальную, духовную. Противоречия имеют разную глубину. Это обстоятельство влияет на конфликтогенность общества. Наиболее острые и глубинные противоречия приводят к социальным конфликтам. По его мнению, в обобщённом виде под социальным конфликтом следует понимать социальное явление, содержание которого составляет процесс развития и разрешения противоречивости отношений и действий людей, детерминируемых прежде всего объективными закономерностями социально-экономического и конкретно-исторического развития общества¹.

¹ Корнев А.В. Социология права. - Проспект, 2015. С. 297.

Определенной особенностью современного городского права является факт того, что в юридической науке не сложилось пока однозначного отношения к этому институту как самостоятельной части правовой системы России. Ряд ученых-правоведов соглашаются с возрастающей ролью городского права в рамках муниципального права, другие считают его сложившимся институтом, имеющим свои глубокие исторические корни². Есть и противники отхода от традиционных взглядов на российскую систему права, которые несмотря на перманентно расширяющееся поле «городского» федерального и регионального законодательства, меняющуюся структуру важнейших общественных отношений и «урбанизирующиеся» экономику, управление, социологию и другие гуманитарные науки³, продолжают не замечать городского права.

В современных условиях городское право приобретает особую форму, которую можно представить как механизм реализации правовых конструкций и регуляторов, разработанных и обоснованных в исследованиях по юридической урбанологии. Городское право выступает как инструмент достижения урбанологических целей и решения междисциплинарных задач юридическими методами и обеспечивая правовое регулирование и правоприменительную практику предупреждения и разрешения городских конфликтов,

² Например: Таболин В.В., Корнев А.В. Муниципальное городское право. - М.: Формула права, 2000; Porras I.M. The city and international law: in pursuit of sustainable development // *Fordham Urban Law Journal*. 2008. № 3. P. 536-601; Денисов С.А. Административный характер городского права в России / Материалы XVII Международной научно-практической конференции: Современный город: социальность, культуры, жизнь людей. - Екатеринбург: АНО ВО Гуманитарный университет. 2014. С. 60-64; Соколова А.И. Муниципальные и градостроительные правовые конструкции: основа формирования самостоятельного городского права // *Градостроительное право*. № 3. 2022. С. 26-29.

³ Подробнее: Лола А.М. Города России нуждаются в отрасли - городское право // *Градостроительство*. 2010. № 4-5. С. 50-56, 83-88; Мартынова С.Э. Антропосоциетальность публичного управления как инновационный контекст городского права / *Город в теории и практике: коллективная монография*. - М.: Юстицинформ, 2020. С. 193-213; Соколова А.И. Геоурбанистика в предмете городского права: перспективы правового регулирования // *Муниципальное имущество: экономика, право, управление*. 2022. № 3. С. 24-27; *Пределы регулирования: техники и инструменты городского права // Городские исследования и практики*. 2022. Т. 7. № 3.

возникающих в городской среде. Более того, современное городское право становится действенным инструментом при проведении разного рода урбанистических исследований⁴.

В данной статье мы рассмотрим некоторые новые аспекты городского права как фактора разрешения социальных конфликтов, возникающих в городских сообществах, которые весьма небезобидны, как может показаться на первый взгляд. Примером тому могут служить попытки подрыва существующего государственного строя, которые произошли совсем недавно в Казахстане, Беларуси и других странах, когда в небольших городах незначительные социально-экономические или псевдополитические причины искусственно превращались в общегосударственные проблемы.

Понятие, виды и причины социальных конфликтов в городах

Одно из определений социального конфликта мы уже выше рассмотрели, но целесообразно исследовать и другие точки зрения ученых на это комплексное правовое явление.

Обращаясь к общетеоретическим понятиям, *конфликт* можно определить как особый вид общения, в основе которого лежат различного рода объективные или субъективные, реальные или ложные, но в различной степени осознаваемые противоречия в целях взаимодействующих сторон с попытками их разрешения на фоне эмоциональной напряженности⁵.

По мнению П.С. Старыгиной, *социальный конфликт* - это тип социального взаимодействия людей, причиной которого являются противоречия между потребностями, интересами, целями, социальным статусом, ролями, функциями социальных объектов⁶.

⁴ См.: Таболин В.В. Междисциплинарная система общественных отношений как предмет современного городского права // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5. С. 63-66

⁵ Сухов А.Н. Социальная конфликтология: теоретико-исторический аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 4. С. 300-304.

⁶ Старыгина П.С. Организационно-управленческие механизмы регулирования социальных конфликтов: нормативно-правовой аспект // Вестник Марийского государ-

Собственно юридическая конфликтология, как отмечает И.А. Третьяк, в методологическом плане представляет собой лишь конкретизацию конфликтологической парадигмы в правовой теории. При этом данный ученый вводит понятие конфликтологии конституционного и муниципального права, которая представляет собой исследовательский уровень юридической конфликтологии, предметом которой являются юридические конфликты в конституционном и муниципальном праве, их прогнозирование, выявление и разрешение, основанное на общетеоретических постулатах науки о социальных конфликтах⁷. Такой подход непосредственно относится к городскому праву, в первую очередь как институту муниципального права, но и вызывает некоторые сомнения в необходимости «дробления» юридических конфликтов по отраслям права, поскольку они в большинстве случаев носят межотраслевой характер и правовые акты любого отраслевого характера могут порождать социальные противоречия и конфликты.

И.Л. Чулюкин, подчеркивая способность права выступать как источника конфликта в случае противоречия с действующими в обществе иными социальными нормами, достаточно «жестко» определяет социальный конфликт как взаимодействие двух и более субъектов на основе противоречивых, взаимоисключающих потребностей, интересов, ценностей и целей деятельности, протекающее в форме открытого столкновения сторон, специфическими целями которых являются вытеснение, подавление или уничтожение противостоящей стороны⁸.

Однако, в данном случае нас интересуют не социальные конфликты вообще, а их частный случай – «городской конфликт», который предотвращается или разрешается путем правового регулирования, т.е. фактически

ственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. 2015. № 2. С. 85-94.

⁷ Третьяк И.А. Юридическая конфликтология в конституционном и муниципальном праве // Правоприменение. 2019. Т. 3. № 1. С. 55-61..

⁸ Чулюкин И.Л. Право как средство предупреждения и разрешения социальных конфликтов // Вестник экономики, права и социологии, 2009, № 3. С. 74-81

юридический конфликт⁹. При этом *городской конфликт* рассматривается как внешнее проявление столкновения интересов жителей города в связи с использованием ими городского пространства, сочетающее в себе и межгрупповую, и экологическую, и экономическую, и другие составляющие¹⁰.

Известный советский и российский ученый-правовед, академик РАН В.Н. Кудрявцев считал, что под *юридическим конфликтом* следует признавать любой конфликт, в котором спор так или иначе связан с правовыми отношениями сторон (их юридически значимыми действиями или состояниями) и, следовательно, субъекты, либо мотивация их поведения, либо объект конфликта обладают правовыми признаками, а конфликт влечет юридические последствия¹¹. Представляется, что подобное широкое толкование позволяет признавать юридическими подавляющее большинство, возникающих в городе конфликтов, поскольку любой факт вовлечения в частный (семейный, соседский) конфликт третьих лиц делает его публичным и придает ему выше перечисленные правовые признаки.

Юридический конфликт, по мнению Д.Н. Слабкой и А.В. Новикова, может также иметь и другие правовые основания: продолжение неюридического конфликта, восстановление справедливости, межличностные конфликты. Они полагают, что в основу возникновения и развития любого социального столкновения положено объективное противоречие между субъектами и в данном контексте юридический конфликт представляет собой одну из фаз

⁹ Подробнее: Хохлов А.С. Конфликтология. История. Теория. Практика: учебное пособие. – Самара: СФ ГБОУ ВПО МГПУ, 2014.

¹⁰ Подробнее: Иванов О.Б. Городские конфликты: типология и медиация // Власть. 2020. № 4. С. 99-104; Глухова А.В., Кольба А.И., Соколов А.В. Политико-институциональные и коммуникативные аспекты взаимодействия субъектов городских конфликтов (по материалам экспертного опроса) // Человек. Сообщество. Управление. 2017. Том 18. № 4. С. 44-65.

¹¹ Кудрявцев В.Н. Юридический конфликт: сферы и механизмы. Юридическая конфликтология. Часть 2. - М.: РАН, Центр конфликтологических исследований, 1994.

развития социального противоречия, возникая в процессе его нарастания, когда разногласие не получает своевременного разрешения¹².

Необходимо подчеркнуть важную характеристику правового урегулирования социального конфликта, на которую обращают внимание авторы – *своевременность* принятия необходимых правовых действий по прогнозированию и предотвращению возможных или уже формирующихся юридических конфликтов в городской среде. Город, особенно крупный, обладает информационными возможностями, которые способны стремительно «стимулировать» как позитивные так и негативные факторы разрастания социального конфликта, втягивая в него не только отдельных граждан, являющихся «первичными» субъектами конфликта, но и локальные группы, сообщества и стихийные массы жителей, используя «фейковую» информацию, заявления «псевдо лидеров» и «псевдо экспертов».

Ю.А. Тихомиров выделяет четыре признака юридического конфликта:

- во-первых, юридический конфликт, конфликт в правовой сфере возникает там, где существует легально установленный порядок;
- во-вторых, юридические конфликты, как правило, имеют нормативную характеристику;
- в-третьих, обычно имеются механизмы диагностики и предотвращения юридических конфликтов;
- в-четвертых, для юридических конфликтов характерны процедуры разрешения споров и конфликтных ситуаций.

Обращаясь к выше приведенному определению В.Н. Кудрявцева, по нашему мнению, к перечисленным признакам можно добавить еще один – наличие юридических последствий данного конфликта.

Коренные причины юридических конфликтов, по мнению Ю.А. Тихомирова, заключаются в сознании и поведении человека: насколько он воспи-

¹² Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Феномен юридического конфликта. Юридическая психология // Психология. Историко-критические обзоры и современные исследования. 2021. Т. 10. № 1А. С. 161-167.

тан в духе уважения к закону, ценит ли он право как инструмент объективного и справедливого разрешения конфликта. Причины конфликтов — в изъянах правовой мотивации, правового сознания, его отсталости. Более очевидные основания юридических конфликтов заключаются в дефектах правовых норм. Создаются регуляторы, которые либо не очень тщательно продуманы, либо не просчитаны последствия их применения¹³.

Современный город – это всегда сосредоточие противоречивых ситуаций, которые становятся конфликтами или затухают при правильном понимании и регулировании городской властью всех процессов жизнедеятельности населения. При этом, по мнению Н.О. Анисимова, именно «городским конфликтом» можно считать только конфликт возникший в социальном пространстве города, т.к. конфликты могут быть привнесены в город искусственными способами извне с различными, в том числе и дестабилизирующими) целями. Если в первом случае, городские власти способны разрешить «свой» внутренний конфликт, то во втором - это возможно лишь только в самом начале и при наличии хорошо организованного городского гражданского общества, играющего активную роль в жизни города. Субъектами городских конфликтов, чаще всего, выступают городские: власть, бизнес и сообщество¹⁴. Несомненно автор прав, подчеркивая роль гражданского общества в преодолении «внешних» конфликтов, но трудно согласиться с тем, что это чуть ли не единственный субъект, способный решить эту задачу.

Важными субъектами предотвращения или разрешения социальных конфликтов в городах являются также выборные должностные лица городской власти, прежде всего, мэр и депутаты городского представительного органа. Нельзя принимать правовые акты, порождающие причины возникнове-

¹³ Бальхаева С.Б., Цомартова Ф.В. Юридические конфликты в современном мире (Обзор заседания секции «Право» Центрального дома ученых РАН) // Журнал российского права. 2017. № 2. С. 161-163.

¹⁴ Подробнее: Анисимов Н.О. К вопросу о содержании понятия «городской конфликт» // Наука. Искусство. Культура. 2020. Выпуск 1 (25). С. 187-196.

ния социальных конфликтов, даже если они являются актами исполнения федеральных или региональных законов. В рамках правоприменительной практики возможно внесение некоторых особенностей и поправочных характеристик в городские правовые акты, позволяющие учитывать специфику отдельных городов и местных сообществ. Также необходимо по инициативе выборных должностных лиц города, быстро принимать муниципальные правовые акты, которые позволяли бы нейтрализовать или урегулировать полностью, возникшие социальные конфликты.

Опираясь на высказанные соображения, сформулируем юридическое понятие городского конфликта как *вида социального взаимодействия жителей, власти и бизнеса в городе, причиной которого являются противоречия, связанные с урегулированием тех или иных общественных отношений городского уровня, в которых данные субъекты имеют разные интересы и разрешение которых предполагает юридически значимые действия или последствия (принятие соответствующего правового акта, соглашение сторон, арбитраж, медиация и т.п.).*

Рассмотрим различные подходы ученых к классификации конфликтов вообще и городских в частности, которые позволяют более рельефно представить причины и структуру тех или иных конфликтов.

Так А.Н. Сухов, подчеркивая сложность классификации конфликтов, выделяет различные ее категории: конфликты могут быть не только конструктивными, деструктивными, но и гибридными (двойственными), но также подразделяются на социально-политические, в основе которых лежит борьба за овладение, сохранение и удержание власти; социально-экономические и т.п. В зависимости от сферы возникновения конфликты бывают так же семейными, групповыми, организационными, массовыми (в больших социальных группах)¹⁵.

¹⁵ Сухов А.Н. Социальная конфликтология: теоретико-исторический аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 4. С. 300-304.

А.С. Хохлов предлагает юридические конфликты классифицировать в зависимости от характера столкновения сторон, степени посягательства на права и свободы. Первой формой столкновения конфликтующих сторон он определяет как *заявление позиций* и предполагает, что большинство юридических конфликтов возникают, развиваются и гасятся (регулируются) именно в форме заявления позиций сторонами. Другой формой столкновения интересов может стать *конфронтация*, под которой понимается любое столкновение лицом к лицу в ходе развития конфликта и охватывает значительное количество юридических конфликтов, которые возникают при подготовке, обсуждении и принятии законодательных актов; конфликтов, в основе которых лежат противоречия, например, между законодательными актами федерального уровня и законодательными или иными нормативно-правовыми актами субъектов федерации. Третьей формой столкновения интересов в конфликте является *агрессия*, которая представляет собой такое поведение в конфликтной ситуации, которое имеет своей целью нанесение вреда противной стороне. Этот вид конфликта включает в себя юридические конфликты – правонарушения (преступления)¹⁶.

Виды городских социальных конфликтов, которые могут быть урегулированы нормами городского права, можно представить следующим образом.

1. *Архитектурно-градостроительные*

С.Д. Мезенцев справедливо отмечает, что не сама по себе урбанизация является причиной проблем многих современных городов, наличия в них возрастающего числа градостроительных конфликтов, а проводимая градо-

¹⁶ Хохлов А.С. Конфликтология. История. Теория. Практика: учебное пособие. – Самара: СФ ГБОУ ВПО МГПУ, 2014.

строительная политика с ее ошибочной, ущербной организацией социального пространства¹⁷.

Нельзя не отметить, сложившуюся тенденцию на совершенствование градостроительного законодательства с целями повышения качества городской среды, увеличения объемов жилищного и социально-культурного назначения, более активного участия населения в принятии градостроительных решений и др.

Среди способов разрешения градостроительных конфликтов можно выделить традиционные (проведение переговоров, поиск компромиссных решений самими участниками конфликта) и инновационные (медиативные процедуры). Для того чтобы решить, какой именно механизм разрешения конфликта применим в конкретной ситуации, необходимо понять причину происхождения конфликта, выявить условия, способствовавшие его развитию.

О.Б. Иванов и Ю.И. Ильинская замечают, что представление о том, как и в каком направлении должен развиваться конкретный город, - оно у разных членов локального сообщества разное. Именно поэтому город представляет собой пространство столкновения интересов, противодействия сторон и конфликтов. Важно, чтобы город при этом не превратился в арену хронических конфликтов. Для этого нужны как культура диалога, так и понятная всем процедура согласования основных позиций градостроительства. В современной России эти факторы недостаточно развиты, а потому на первую роль выходит технологии управления и разрешения градостроительных конфликтов, в том числе и медиация¹⁸.

2. *Экологические конфликты* приобретают все более распространенный и острый характер. По нашему мнению, тому есть ряд причин: во-первых, Президент и Правительство определили антропологические приоритеты в

¹⁷ Мезенцев С. Д. Современное градостроительство: должное и сущее, идеалы и реальность // Вестник МГСУ. 2010. №4-3. С. 389-393.

¹⁸ Иванов О.Б., Ильинская Ю.И. Указ. соч.

социально-экономическом развитии страны – качество жизни граждан! И поэтому люди не хотят более терпеть низкое качество окружающей городской среды, бесконтрольное истребление лесов и парков, сверх уплотненную жилую и промышленную застройку, выбросы этих предприятий и др.; во-вторых, резко возросли природоохранные требования к ресурсодобывающему и перерабатывающему бизнесу, что заставляет их тратить дополнительные средства на защитные мероприятия; в-третьих, тотальная необдуманная и необоснованная мировая пропаганда «зеленой» экономики как средства якобы быстро и легко решить все экологические проблемы.

В последние годы мы видим, как в условиях энергетических санкций против России, быстро деградировали западные идеи приоритета «восполняемой» электроэнергетики, отказа от природного газа как источника не только дешевого электричества, но и незаменимого ресурса для производства химических удобрений и т.п., но при этом российское природоохранное законодательство не отступило от своих достаточно твердых позиций в обеспечении экологической безопасности населения.

3. *Политико-административные* конфликты связаны, прежде всего, борьбой за власть в городе, порождающей часто неразрешимые противоречия между отдельными социальными группами и политическими объединениями. Кроме того, подобные конфликты возникают при непрофессиональной или безответственной деятельности органов коммунального хозяйства и социальных служб, которая, в свою очередь, связана с низким качеством подготовки руководителей и сотрудников различных органов власти и управления в городе либо с объективными причинами не выполнения должным образом функций обеспечения жизнедеятельности населения (отсутствие финансовых средств, природно-климатические условия, принятие популистских решений региональными и федеральными властями и т.п.).

4. Основными причинами *экономических* конфликтов в городе, по нашему мнению, являются: безработица, низкий уровень заработной платы,

тяжелые условия труда, отсутствие квалифицированных кадров, необоснованная миграционная политика и др. Не все эти проблемы способны решать городские власти, особенно когда это касается средних и малых городов, в силу целого ряда объективных региональных и федеральных причин: программ и стратегий развития страны и регионов, реализации политики государства в таких социальных областях как образование, демография, миграция и др.

5. *Социально-психологические* конфликты часто носят латентный характер, выражаясь в виде недовольства жителей по любому «подходящему» поводу. Главной причиной является сложный комплекс архитектурно-планировочных, культурологических, социально-досуговых, политико-правовых, инженерно-инфраструктурных, правоохранительных и других подобных «некомфортных» условий жизни в городе, требующих глубокого исследования причинно-следственных связей возникновения и научно обоснованных методов их разрешения.

Необходимо отметить некую условность подобной классификации, т.к. городской конфликт часто может иметь «комплексный» характер, объединяя несколько причин своего возникновения и развития, что в свою очередь требует от городской власти не банальных простых решений, а грамотного научно обоснованного подхода к его разрешению, а также естественно каждый город отличается от других и конкретные конфликты всегда носят особый характер, даже если повод на первый взгляд один и тот же.

В свою очередь О.Б. Иванов условно разделяет городские конфликты на четыре основных группы: градостроительные, инфраструктурные, экологические, символические. Градостроительные конфликты связаны непосредственно с архитектурными изменениями в городе. Инфраструктурные конфликты возникают тогда, когда происходят неудобные для жителей изменения в городском хозяйстве. Экологические конфликты связаны с представлением жителей о неблагоприятном изменении окружающей среды вследствие

тех или иных архитектурных или инфраструктурных изменений, таких как вредные выбросы, строительство опасных объектов, наносящих вред экологии города, и т.д. Символические конфликты касаются так называемой зоны комфорта жителей – культовых в локальном или городском масштабе кафе, скверов, особенных мест встреч и прогулок, реальных или почитаемых жителями памятников истории и культуры¹⁹.

Правовые механизмы предупреждения и разрешения городских социальных конфликтов

Выше нами были рассмотрены признаки и виды городских конфликтов, которые позволяют нам исследовать возможные правовые механизмы разрешения социальных конфликтов в городах.

В общем виде в качестве этапов преодоления юридических конфликтов ученые, исследующие эти проблемы, выделяют следующие:

- получение информации о конфликте;
- анализ полученной информации и локализация конфликта;
- выбор варианта преодоления конфликта;
- выработка решения (соглашения) сторонами конфликта (а также, при необходимости третьими лицами, как вариант – участие медиатора);
- оформление принятого решения²⁰.

Подобный обобщенный подход требует отдельного комментария по содержанию каждого этапа:

- во-первых, непонятно кто, от кого и какую получает информацию о конфликте. Кроме того, если уже есть информация, то значит конфликт приобрел публичный характер и момент его предотвращения упущен.;

- во-вторых, считаем, что городские конфликты должны быть прогнозируемы на основе юридико-урбано-логических моделей жизнедеятельности

¹⁹ Иванов О.Б. Указ. соч.

²⁰ Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Указ соч.

населения города и разработаны некие типовые организационно-правовые механизмы их профилактики и недопущения развития;

- в-третьих, необходимость принятия того или иного правового решения (акта) находится в ведении только городских властей, от оперативности (своевременности) принятия которых зависит прекращение конфликта, но это касается только конфликтов, причинами которых не являются сами городские власти. Оформление данного решения представляется вообще формальной процедурой, не имеющей непосредственного влияния на течение конфликта.

Как уже выше отмечалось, главную роль в разрешении конфликтов играют городские власти, обладающие, на первый взгляд, наиболее эффективным средством – возможностью правового воздействия на конфликт. По мнению И.Л. Чулюкина, с помощью регулятивной функции можно не только воздействовать на причины социальных конфликтов, но даже и разрешить конфликт посредством, во-первых, ослабления напряженности взаимодействия сторон, указывая приемлемый выход из ситуации, во-вторых, указывая на то, какие именно средства могут быть применены, вытесняя те, которые могут повлечь за собой обострение конфликта, например, насилие, и поощряя те или иные формы переговорного процесса²¹.

Однако, практика показывает, что далеко не всегда эти механизмы дают желаемый результат. Более того, в некоторых случаях они совершенно не приемлемы как средство преодоления конфликта. Например, это характерно для частных конфликтов отдельных жителей города с городской властью, которые приобретают публично-правовой характер и утрачивают способность к разрешению - своего рода «тупиковые» конфликты.

К неправовым формам разрешения и профилактики социальных конфликтов можно отнести «добрососедство» как инфраструктуру для доверия

²¹ Чулюкин И.Л. Право как средство предупреждения и разрешения социальных конфликтов // Вестник экономики, права и социологии, 2009, № 3. С. 74-81

— остро необходимого нам фактора, на котором должна строиться долгосрочная стратегия развития городов. Добрососедские отношения обладают большим нравственным потенциалом, поскольку содействуют не только развитию взаимопомощи, но и социального контроля. Исследованию и практическому внедрению этой концепции в России посвятила свои работы профессор Е.С. Шомина²².

По нашему мнению, одним из эффективных механизмов предупреждения социальных конфликтов может стать юридико-урбано-логическая модель города, построенная на принципах реалистичного, научно обоснованного и объективированного правового регулирования общественных отношений, возникающих в жизнедеятельности городских сообществ. Как справедливо отмечает С.В. Пирогов, стратегической целью моделирования города является поиск эффективных и оптимальных методов и средств управления процессами, происходящими с городами и в городах²³.

Основой принятия правовых актов в данном случае будут:

- результаты сбора, обработки и глубокого системно-прогнозного анализа параметров состояния городской социальной среды;
- выявленные таким способом негативные (нештатные, дестабилизирующие, опасные и т.п.) тенденции в процессах жизнедеятельности населения, системе управления городом и инфраструктуре городского хозяйства;
- предложения ученых и экспертов по обоснованию правовых мер по нормализации характеристик социума или устранению негативных факторов для предотвращения возможных социальных (в том числе и юридических) конфликтов или их урегулирование.

²² Подробнее: Кузнецов С.А., Шомина Е.С. Сообщество – соседство – добрососедство: теория и практика реализации концепции // Градостроительство и право. 2020. № 2. С. 44; Шомина Е.С. Самоорганизация жителей на локальном уровне / Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством. – М.: НИУВ-ШЭ, 2008 и др.

²³ Пирогов С.В. Концептуальные модели управления развитием города // Вестник Томского ГУ. 2012. № 1 (17). С. 114-128.

Выводы и предложения

Только городские власти обладают достаточно широкими и эффективными возможностями профилактики и разрешения конфликтов, путем принятия необходимых правовых актов или организационно-правовых мер.

Аксиома социального управления гласит: конфликт легче предотвратить, чем прекратить, что требует от городских властей и общественных объединений использования в своей деятельности продуманных, спрогнозированных по последствиям и грамотно спланированных действий, затрагивающих интересы населения.

Эффективность профилактики и разрешения городских конфликтов в прямую зависит от достоверности и полноты информации о возможных или возникающих конфликтах, а также от своевременности принимаемых мер субъектами правового и управленческого воздействия на причины конфликтов.

С целью профилактики городских конфликтов могут широко применяться методы общественной самоорганизации и деятельности: советы микрорайонов и домов, образовательно-досуговые учреждения, коммуникативные общественные движения (добрососедство), медиация и т.п.

Список использованной литературы

¹ Корнев А.В. Социология права. - Проспект, 2015. С. 297.

¹ Например: Таболин В.В., Корнев А.В. Муниципальное городское право. - М.: Формула права, 2000; Porras I.M. The city and international law: in pursuit of sustainable development // Fordham Urban Law Journal. 2008. № 3. P. 536-601; Денисов С.А. Административный характер городского права в России / Материалы XVII Международной научно-практической конференции: Современный город: социальность, культуры, жизнь людей. - Екатеринбург: АНО ВО Гуманитарный университет. 2014. С. 60-64; Соколова А.И. Муниципальные и градостроительные правовые конструкции: основа формирова-

ния самостоятельного городского права // Градостроительное право. № 3. 2022. С. 26-29.

¹ Подробнее: Лола А.М. Города России нуждаются в отрасли - городское право // Градостроительство. 2010. № 4-5. С. 50-56, 83-88; Мартынова С.Э. Антропосоциетальность публичного управления как инновационный контекст городского права / Город в теории и практике: коллективная монография. - М.: Юстицинформ, 2020. С. 193-213; Соколова А.И. Геоурбанистика в предмете городского права: перспективы правового регулирования // Муниципальное имущество: экономика, право, управление. 2022. № 3. С. 24-27; Пределы регулирования: техники и инструменты городского права // Городские исследования и практики. 2022. Т. 7. № 3.

¹ См.: Таболин В.В. Междисциплинарная система общественных отношений как предмет современного городского права // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5. С. 63-66

¹ Сухов А.Н. Социальная конфликтология: теоретико-исторический аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 4. С. 300-304.

¹ Старыгина П.С. Организационно-управленческие механизмы регулирования социальных конфликтов: нормативно-правовой аспект // Вестник Марийского государственного университета. Серия: Исторические науки. Юридические науки. 2015. № 2. С. 85-94.

¹ Третьяк И.А. Юридическая конфликтология в конституционном и муниципальном праве // Правоприменение. 2019. Т. 3. № 1. С. 55-61..

¹ Чулюкин И.Л. Право как средство предупреждения и разрешения социальных конфликтов // Вестник экономики, права и социологии, 2009, № 3. С. 74-81

¹ Подробнее: Хохлов А.С. Конфликтология. История. Теория. Практика: учебное пособие. – Самара: СФ ГБОУ ВПО МГПУ, 2014.

¹ Подробнее: Иванов О.Б. Городские конфликты: типология и медиация // Власть. 2020. № 4. С. 99-104; Глухова А.В., Кольба А.И., Соколов А.В. Политико-институциональные и коммуникативные аспекты взаимодействия субъектов городских конфликтов (по материалам экспертного опроса) // Человек. Сообщество. Управление. 2017. Том 18. № 4. С. 44-65.

¹ Кудрявцев В.Н. Юридический конфликт: сферы и механизмы. Юридическая конфликтология. Часть 2. - М.: РАН, Центр конфликтологических исследований, 1994.

¹ Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Феномен юридического конфликта. Юридическая психология // Психология. Историко-критические обзоры и современные исследования. 2021. Т. 10. № 1А. С. 161-167.

¹ Бальхаева С.Б., Цомартова Ф.В. Юридические конфликты в современном мире (Обзор заседания секции «Право» Центрального дома ученых РАН) // Журнал российского права. 2017. № 2. С. 161-163.

¹ Подробнее: Анисимов Н.О. К вопросу о содержании понятия «городской конфликт» // Наука. Искусство. Культура. 2020. Выпуск 1 (25). С. 187-196.

¹ Сухов А.Н. Социальная конфликтология: теоретико-исторический аспект // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 4. С. 300-304.

¹ Хохлов А.С. Конфликтология. История. Теория. Практика: учебное пособие. – Самара: СФ ГБОУ ВПО МГПУ, 2014.

¹ Мезенцев С. Д. Современное градостроительство: должное и сущее, идеалы и реальность // Вестник МГСУ. 2010. №4-3. С. 389-393.

¹ Иванов О.Б., Ильинская Ю.И. Указ. соч.

¹ Иванов О.Б. Указ. соч.

¹ Слабкая Д.Н., Новиков А.В. Указ соч.

¹ Чулюкин И.Л. Право как средство предупреждения и разрешения социальных конфликтов // Вестник экономики, права и социологии, 2009, № 3. С. 74-81

¹ Подробнее: Кузнецов С.А., Шомина Е.С. Сообщество – соседство – добрососедство: теория и практика реализации концепции // Градостроительство и право. 2020. № 2. С. 44; Шомина Е.С. Самоорганизация жителей на локальном уровне / Факторы развития гражданского общества и механизмы его взаимодействия с государством. – М.: НИУВШЭ, 2008 и др.

¹ Пирогов С.В. Концептуальные модели управления развитием города // Вестник Томского ГУ. 2012. № 1 (17). С. 114-128.